

Coalitieakkoord Dronten 2010 – 2014

De toekomst in balans

**CDA
LEEFBAAR DRONTEN
VVD**

DE TOEKOMST IN BALANS,

is de titel die wij als coalitiepartners meegeven aan dit coalitieakkoord van CDA, Leefbaar Dronten en VVD voor de periode 2010 – 2014.

Dit akkoord is in goede samenwerking tussen deze drie partijen tot stand gekomen. Het mag daarom rekenen op een breed draagvlak.

Hoewel LD geen wethouder levert aan dit college, weet het zich volwaardig coalitiepartner. Voor de wijze waarop de rol en positie van LD zijn geborgd, wordt verwezen naar de bijlage.

Dronten, in 2012 50 jaar geschiedenis en 40 jaar gemeente, is ondanks haar nog relatief jonge geschiedenis een rijke gemeente.

Rijk aan ruimte, rijk aan groen, rijk aan rust en bovenal rijk aan mensen.

Mensen, van oorsprong afkomstig uit alle windhoeken van ons land, later zelfs uit alle windhoeken van onze wereld. Nu steeds meer mensen die hier geboren en getogen zijn. Mensen met verschillende culturen, met verschillende achtergronden, met verschillende uiterlijkheden, met verschillende opvattingen, met verschillende geloofsopvattingen, met verschillende politieke opvattingen, met verschillende talenten, met verschillende verwachtingen, maar allemaal mensen van deze tijd en woonachtig in onze gemeente.

Zomaar een aantal kenmerken van onze gemeente, van onze samenleving. Allemaal inwoners, burgers, ondernemers, studenten, recreanten en passanten die Dronten kennen en beleven. Die het prettig vinden om deelgenoot te zijn van die samenleving om er te wonen en/of te werken. Die actief een bijdrage leveren om die samenleving verder vorm en inhoud te geven. Hetzij als professional, hetzij als vrijwilliger. Die omkijken naar de ander en een helpende hand uitsteken naar hen die dat nodig hebben.

Wat zou een samenleving zijn zonder deze mensen?

Die samenleving, dat zijn wij. Jij en ik.

Die gemeente Dronten, dat zijn wij. Jij en ik.

Niemand uitgesloten. Jij niet en ik niet.

Zo zien wij als coalitiepartners de samenleving van Dronten voor ons. Nu, maar ook in de toekomst. Daar gaan we voor. Daar zetten we ons voor in. Dat bindt ons.

De politiek zien wij daarin als het sturend element in en van de samenleving. Dat doen wij vanuit onze verantwoordelijkheid. Niet alleen als coalitiepartners, maar in een brede verantwoordelijkheid ook met de andere fracties in onze gemeenteraad. En buiten de politiek vooral met u, inwoners van Dronten.

Daarmee ontstaat een Dronten in balans voor nu en voor de toekomst.

Dronten, 8 mei 2010.

De onderhandelaars,

Namens het CDA

Hans Engelvaart
Anton Maris

Formateurs

namens Leefbaar Dronten

Onno Bakker
Paul Kemps

Helma Lodders
Johan Massier

namens de VVD

Bernd Rosing
Jaap Kodde

UITGANGSPUNTEN

De start van een nieuwe collegeperiode biedt de politiek de ruimte en de mogelijkheid om zich te bezinnen op de taak en verantwoordelijkheid die zij heeft in en voor de samenleving. De overheid is er voor de samenleving en niet andersom. Daar zijn wij ons ten volle van bewust.

Bij de samenstelling van dit coalitieakkoord hebben wij ons laten leiden door een aantal uitgangspunten die voortkomen uit die herbezinning en die het vertrekpunt vormen voor de invulling van de programmabegroting.

Realisering van de doelstellingen is slechts mogelijk wanneer er sprake is van samenwerking. Samenwerking binnen de politiek, maar ook extern met de samenleving.

Binnen ons huidig democratisch bestel betekent dat samenwerking met de gemeenteraad. De raad die de kaders bepaalt, de budgetten beschikbaar stelt en het college controleert over de wijze van uitvoering.

Het college dat haar werkzaamheden als dagelijks bestuur kan uitoefenen binnen de kaders die door de raad zijn vastgesteld, maar ook initiatieven ontwikkelt richting de raad in de voorbereiding voor nieuw beleid.

De ambtelijke organisatie ondersteunt daarbij het gemeentebestuur bij de realisering en uitvoering van haar taken.

Wij voegen daaraan toe de rol en de betekenis van de samenleving. Want wat er in de samenleving leeft en nodig is, moet ook uit die samenleving voortkomen. En niet alleen vanuit het gemeentehuis.

Samen vormen we toch die samenleving?

Om die samenleving zo goed mogelijk ten dienste te staan, is het noodzakelijk dat dat gebeurt op een wijze die ook draagvlak heeft in die samenleving. In dit coalitieprogramma wordt aangegeven op welke wijze dat naar onze mening gestalte kan krijgen.

Daarbij hebben wij ons gebaseerd op de volgende uitgangspunten.

a. Kerntakendiscussie

Wij spreken af een kerntakendiscussie te starten. Hierbij gaat het erom antwoord te vinden op de volgende vragen:

- Wat moet onder aansturing van de gemeente? (onvervreembare taken als handhaving en veiligheid)
- Wat dient bij voorkeur onder de aansturing van de gemeente plaats te vinden?
- Wat kan onder regie van de gemeente worden uitgevoerd door derden? (goedkoper met behoud of verhoging van kwaliteit)
- Wat wordt onder verantwoordelijkheid van andere partijen gedaan, waarbij regievoering van de gemeente (op procesniveau) gewenst is? (omdat bijv. geldstromen rechtstreeks naar andere 'partijen' gaan)

Principieel uitgangspunt is dat regiegemeente zijn geen doel op zich is, maar een weg die ingezet kan worden om daarmee de producten of diensten het beste te kunnen realiseren tegen de best denkbare prijs.

b. Programmasturing

Om de leefbaarheid en de ontwikkeling van Dronten te kunnen sturen en besturen, kiezen wij voor programmasturing en programmagericht werken. Dit betekent o.a. dat we eerst bekijken welke 'maatschappelijke effecten' gewenst zijn. Die bepalen wat er gedaan moet worden door gemeente, inwoners, ondernemers, instellingen en andere partners. De politiek zien we

daarin als een sturend element voor de gemeenschap, door de gemeenschap. Uiteraard altijd in samenhang en afstemming.

De concrete uitwerking van de programmasturing en de vertaling naar het programmagerichte werken wordt in het collegeprogramma door het college vormgegeven. Uiteraard in samenspraak met de ambtelijke top.

c. Benchmark onderzoek

De gemeente voert een benchmark uit waarbij het eigen functioneren wordt vergeleken met dat van andere gemeentes van vergelijkbare omvang. Hierbij wordt speciale aandacht besteed aan zgn. 'best practices'. Wij kiezen voor de zgn. prestatiebenchmark, waarbij we kwantitatief inzicht krijgen in de productiviteit en efficiency door de input (formatie en kosten) te relateren aan de prestaties (tussenproducten, output en maatschappelijke effecten). Voorbeelden hiervan zijn: aantal uren per verleende vergunning, kosten maaien per m² gras en gemeentelijke bijdrage per schouwburgbezoeker.

d. Bezuinigingen

Hoeveel Dronten in de komende jaren zal moeten bezuinigen is op het moment dat dit akkoord tot stand komt nog niet bekend. Dat er structureel aanzienlijk bezuinigd zal moeten worden, is wel duidelijk. Afsproken is dat bezuinigingsvoorstellen op basis van de volgende systematiek worden beoordeeld op wenselijkheid en haalbaarheid:

- er worden geen beleidsterreinen uitgesloten (uiteraard m.u.v. de zgn. wettelijke verplichtingen);
- eerst wordt gekeken naar waar minder kan worden uitgegeven (bijv. in de openbare ruimte, subsidieverstrekingen, een slim inkoopbeleid, enz.);
- daarna wordt bezien waar extra inkomsten kunnen worden gegenereerd (bijv. bijdragen van gebruikers van faciliteiten, waarbij het principe van de financiële draagkracht geldt);
- steeds wordt vooraf een inschatting gemaakt van de te verwachten maatschappelijke effecten van voorgestelde ingrepen (m.n. voor wat betreft de invloed op de leefbaarheid van wijken en kernen);
- 'gebruikers' worden zoveel mogelijk betrokken bij het realiseren van bezuinigingstaakstellingen;
- bezuinigingen mogen het sociaal effectief beleid niet aantasten (sociaal en financieel); kwetsbare mensen worden daarom ontzien;
- directe lastenverzwaring voor burgers en ondernemers wordt niet gewenst geacht en daarom zoveel mogelijk voorkomen;
- gemeentelijke tarieven mogen alleen verhoogd worden als de kwaliteit van de dienstverlening toeneemt en/of de tarieven niet kostendekkend blijken te zijn;
- de bijdragen aan de gemeenschappelijke regelingen zullen de lijn van de bezuinigingsopgave moeten volgen. Om dit vorm te geven wordt samen met andere gemeenten uit de regio opgetrokken om de doelstellingen te realiseren.

e. Samenwerkingsdualisme

Als coalitiepartijen voelen wij ons er verantwoordelijk voor om de gemeente naar de gezamenlijk vastgestelde ambities te loodsen. Door de benoeming van de wethouders wordt een dagelijks bestuur gevormd dat de opdracht krijgt om de ambities van de coalitie tot uitvoering te brengen. De kaders voor deze ambities worden vastgesteld door de gemeenteraad. De raad geeft deze in uitvoering aan het college. Het sluitstuk is dat de raad controleert of die missie naar behoren wordt uitgevoerd en of dat zorgvuldig en doelmatig gebeurt. De focus is daarbij primair gericht op wat er tot stand komt en niet op wat er niet is of niet komt.

De eerste dimensie van samenwerkingsdualisme is, dat coalitie en college zich samen - maar ieder in zijn eigen rol - verantwoordelijk voelen en tonen om de gemeente op het vastgestelde hogere plan te krijgen. Een tweede dimensie is, dat de coalitie ook ruimte geeft

aan niet-coalitiepartijen en aan burgers, maatschappelijke organisaties en het bedrijfsleven voor het hebben van een inbreng die past bij de ontwikkelingslijn en de beperkte middelen. Dit wil niet zeggen dat alles kan gebeuren wat iedereen maar wil. Wel is er zichtbaar vereniging van intenties en energie om met elkaar vooruit te komen, in plaats van elkaar alleen maar te controleren, of af te rekenen, of elkaar de pas af te snijden om elkaar alleen maar dwars te zitten, dat is meer duellisme dan dualisme. Wij zijn ervan overtuigd dat burgers duellisme zat zijn. Burgers vragen om een helder en krachtadig bestuur, ook als de boodschap niet vrolijk is. Zeker in moeilijke tijden, zoals de huidige recessie, is het zaak dat de raad en in elk geval de coalitiepartijen op open wijze in contact blijven met "hun" college en andersom. Dan lonkt het beeld dat raad en college hun best doen om samen voor diezelfde zaak te staan, in het belang van alle ingezetenen (burgers, bedrijven en instellingen). Duelleren is wellicht makkelijker en levert vaak een snelle score op, maar in het samenwerkingsdualisme wordt beter gezorgd voor het gemeenschappelijk belang en wordt er meer gewaardeerd.

f. Burgerparticipatie

In de komende vier jaar wordt extra aandacht geschonken aan het vergroten van de participatie van burgers. Wij realiseren ons dat het hierbij gaat om tweerichtingsverkeer. Er dient daarom ook vanuit het 'huis' geïnvesteerd te worden in goede contacten met mensen in de dorpen en wijken, ondernemers, vertegenwoordigers van belangenverenigingen en instellingen. Zeker in een tijd van bezuinigingen ligt hier een bijzonder aandachtsgebied voor zowel raad als college om hierin te investeren.

PROGRAMMA 0 ALGEMEEN BESTUUR

Bestuur en Organisatie

Dronten scoort in 2014 goed als het gaat om klantvriendelijke gemeenten met minder bureaucratie, minder regels en betere (digitale) dienstverlening. Speciale aandacht is er voor de dienstverlening in de kernen, rekening houdend met het uitgangspunt dat Dronten een regiegemeente wil zijn (zie uitgangspunten kerntakendiscussie).

- Voortzetten van de ingezette lijn van verbetering van (digitale) dienstverlening. De kwaliteitscriteria zijn het resultaat van gesprekken die hierover met de samenleving zijn gehouden.
- De ingezette koers om de digitale dienstverlening uit te bouwen wordt doorgezet. Daarbij is er wel oog voor diegenen in de samenleving die daar geen gebruik van kunnen maken. Voor de dienstverlening aan hen wordt nagegaan of in Swifterbant en Biddinghuizen een servicepunt kan worden opgezet dat door vrijwilligers wordt bemenst.
- De medewerkers zijn burger- en bedrijfslevengericht. Denken meer in kansen en mogelijkheden dan in beperkingen. Ze hebben een gerichtheid op het doen van voorstellen die leiden tot vermindering van bureaucratie. Het verminderen van de regeldruk wordt voortgezet.
- Het huidig informatiseringsbeleid wordt, inclusief de aandacht voor het Raadsinformatiesysteem, gecontinueerd.
- Nog in 2010 wordt door het college van B&W een voorstel voorbereid met het oog op het 50-jarig bestaan van de kernen en het 40-jarig bestaan van de gemeente Dronten.

PROGRAMMA 1 OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID

Burgers dienen zich veilig te voelen in de eigen leefomgeving. Dat vraagt om een krachtig en zichtbaar bestuur. Te stellen doelen en in te zetten middelen daarbij zijn:

- aandacht voor zowel sociale als fysieke veiligheidsaspecten;
- voorkomen van overlast betekent investeren in wijk en buurtbeheer (rol voor dorpsbelangen);
- cameratoezicht, preventief fouilleren en samenscholingsverbod kunnen worden ingezet als daartoe aanleiding bestaat;
- geen gedoogbeleid, maar handhaven van wet- en regelgeving. Het vastgestelde handhavingsbeleid blijft uitgangspunt van en voor handhaving;
- streven naar fysieke aanwezigheid van politie in de dorpen;
- huidige wijze van verantwoording inzake veiligheidsbeleid wordt gecontinueerd.

PROGRAMMA 2 VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT

Verkeer

Er wordt een onderzoek gestart om tot substantiële vermindering van het aantal verkeersborden te komen.

Water

In 2010/2011 zal het gemeentelijk rioleringsplan herzien/aangevuld worden met de nieuwe taken in het kader van het waterbeheer. Uitgangspunten hierbij zijn: efficiënt, veilig en doelmatig.

Vliegveld

De ontwikkelingen van Lelystad Airport worden nauwlettend gevolgd. Binnen de huidige PKB kan de luchthaven zich verder ontwikkelen. Verplaatsing van de luchthaven naar een locatie in Dronten is niet aan de orde.

Mobiliteit

Een goede infrastructuur is belangrijk voor een gezonde economie en een aantrekkelijke woonomgeving. Een goede doorstroming van de N23 met een ononderbroken passage is van cruciaal belang. Het oplossen van het knelpunt Roggebotsluis dient z.s.m. vorm te krijgen. Er wordt van het college een inspanning gevraagd om met belanghebbende partijen in de regio een effectieve lobby tot stand te brengen.

PROGRAMMA 3 ECONOMISCHE ZAKEN

De vastgestelde nota "Koersen op karakter" vormt het uitgangspunt voor het te voeren economisch beleid.

Het economisch beleid van de gemeente Dronten is daarmee gericht op behoud van de bestaande bedrijvigheid en groei van de werkgelegenheid in alle kernen. Het economisch beleid wordt gevoed door de aantrekkelijkheid van de gemeente Dronten als woonplaats en vestigingsplaats voor bedrijven, de goede bereikbaarheid en de diverse recreatieve mogelijkheden. De uitgaande pendel is minder van belang en vormt geen uitgangspunt meer voor te voeren beleid.

Dronten kent veel werkgelegenheid in het MKB en zal de groei van deze sector dan ook verder stimuleren. Door de inzet van citymarketing en gerichte acquisitie worden bedrijven ervan overtuigd dat Dronten hun betere vestigingsoptie is. De éénloketfunctie voor ondernemers wordt zowel fysiek als digitaal ingevoerd zodat ondernemers snel en adequaat geholpen worden (vestigingsproces, vergunningverlening en nazorg door zoveel mogelijk dezelfde accountmanager).

De huidige bedrijfslocatie "Business Zone Delta" wordt eerst uitgegeven alvorens er gestart wordt met de (gefaseerde) ontwikkeling van de "Poort van Dronten". Op nieuwe bedrijventerreinen zal parkmanagement ingevoerd worden. Op de reeds bestaande terreinen zal parkmanagement bij de revitalisering ingevoerd worden. Op de overige terreinen zal de invoering van parkmanagement gestimuleerd worden.

Met de aanwezige ondernemers wordt de revitalisering van bestaande bedrijventerreinen opgepakt, waarbij iedere subsidiemogelijkheid wordt benut. Over 4 jaar leveren al onze bedrijventerreinen een bijdrage aan de economische vitaliteit van Dronten.

Dronten kent een grote groep zzp'ers. Om ook deze vorm van werkgelegenheid te stimuleren, wordt er ruimte geboden om als zzp'er vanuit huis te starten. Bij nieuwbouwprojecten wordt bekeken of hiervoor passende mogelijkheden kunnen worden geboden.

Om de koppeling van onderwijs en arbeidsmarkt vorm te geven is een goed functionerend VOMBO (het samenwerkingsverband van onderwijsinstellingen vo en mbo met bedrijfsleven en gemeente), van essentieel belang. Leren, verder studeren, stage lopen en werken in Dronten: door de samenwerking van de VOMBO-partners krijgt dit vorm. De scholen zorgen

voor programma's die zo naadloos mogelijk aansluiten op het vervolgonderwijs. Het vervolgonderwijs levert de werknemers waar het bedrijfsleven om vraagt. Het bedrijfsleven op zijn beurt zorgt voor stageplaatsen en werkplekken. De gemeente levert naast daadwerkelijke organisatorische ondersteuning, bijdrages op het gebied van advisering en facilitering. Wat begon als plaats van overleg is uitgegroeid tot een slagvaardig instrument waar onderwijs, gemeente en bedrijfsleven winst behalen.

De winkelvoorzieningen in de kernen dienen minimaal op het huidige niveau te blijven. Winkeliers krijgen de mogelijkheid om 12 zondagen per jaar open te gaan. Om de spin-off te vergroten worden de winkeliers gestimuleerd in onderling overleg af te stemmen over een vast ritme waarin de koopzondagen op de kalender worden ingepland (bij voorkeur 1 vaste zondag per maand).

Parkeren in de gemeente Dronten blijft gratis, met uitzondering van die plaatsen waar al parkeergelden worden geheven.

Agrarische sector

De agrarische sector is belangrijk binnen de gemeente Dronten. Naast het economisch belang van deze sector draagt hij ook bij aan het typische cultuurlandschap van de gemeente.

De sector behoeft ruimte om zich verder te ontwikkelen en te innoveren. Om dit mogelijk te maken volgt een herziening van het Bestemmingsplan Buitengebied. Uitgangspunten die bij deze herziening worden gehanteerd zijn:

- formuleren definitie agrarisch gerelateerd;
- regelgeving beperken;
- binnen de singels minder regels (m.a.w. de singel borgt het cultuurlandschap en binnen de singel meer mogelijkheden voor ondernemers en minder voorwaarden).

Naast bovenstaande stimuleert de gemeente de samenwerking tussen het onderwijs en de landbouwsector. Instellingen als CAH en Warmonderhof zijn hierbij belangrijke partners.

PROGRAMMA 4 ONDERWIJS

Zorg voor jongeren in de leeftijdscategorie van 0 – 19 jaar is een belangrijke pijler in dit coalitieakkoord. Deze leeftijdscategorie bestrijkt voor een belangrijk deel de periode dat de jongeren onderwijs volgen en waarop voorzieningen in het kader van jeugd en jongerenbeleid betrekking hebben. Het belang van een goede afstemming van alle activiteiten in deze leeftijdscategorie is terug te vinden in de portefeuillevverdeling waarbij één wethouder hiervoor verantwoordelijk is.

Onderstaande punten zullen in de komende raadsperiode bijzondere aandacht vragen:

- passend onderwijs;
- stimuleren van talentonderwijs;
- koppeling onderwijs aan aanpalende beleidsterreinen (Centrum Jeugd en Gezin, ontwikkelen Brede School, waarbij de gemeente stimuleert, faciliteert en regie voert);
- de bijdragen in de kosten van het leerlingenvervoer worden gerelateerd aan de wettelijke normen die als het maximum voor onze gemeente gelden. Het college wordt verzocht om een voor Dronten zo goedkoop mogelijke regeling te formuleren;
- er wordt een onderzoek gestart naar een cluster 4 onderwijsinstelling in Dronten, waardoor leerlingen langer in hun woon- en leefomgeving kunnen vertoeven. Hierbij wordt nadrukkelijk gekeken naar mogelijke besparingen op budgetten voor het leerlingenvervoer naar de huidige onderwijsinstelling;
- Dronten positioneren als vestigingsplaats voor een kwalitatief goed functionerend ROC;
- 1e fase vmbo bij het Hanzekwartier realiseren binnen de beschikbare financiële ruimte,

met een gelijkwaardige financiële inbreng van de sport in nauwe samenwerking met de markt;

- 2013 zal de voorbereiding starten voor een definitieve keuze locatie Almere College en Ichthus College.

PROGRAMMA 5 CULTUUR, RECREATIE EN WELZIJN

Cultuur

Kunst en cultuur geven kleur aan de samenleving. Wat zou onze gemeente zijn zonder De Meerpaal en de dorpshuizen met alle culturele instellingen die hierin een plaats hebben gevonden? De dorpen en het buitengebied zouden een heel ander aanzien hebben als de talrijke kunstuitingen uit het straatbeeld zouden verdwijnen. Kunst en cultuur zijn erfgoeddragers van onze samenleving. Daar zijn we trots op en die moeten we koesteren. Aankoop van nieuwe kunst heeft in deze raadsperiode geen prioriteit, met uitzondering van kunst voor in de nieuwbouwwijken die al in ontwikkeling zijn genomen. Wel is er voldoende budget voor het onderhoud van bestaande kunstwerken.

Het CKV blijft een belangrijke pijler voor de cultuurontwikkeling in Dronten.

Recreatie en toerisme

Recreatie en toerisme worden voor Dronten, ook in economisch opzicht, steeds belangrijker. De recreatieve mogelijkheden worden optimaal benut en de gemeente heeft hierin een voorwaardenscheppende rol.

- De Oostrandzone, met onder andere Flevoboulevard, Walibi en het evenemententerrein, biedt kansen voor verdere ontwikkeling.
- Bevordering van de ontwikkeling van Ketelhaven tot een nautisch knooppunt.
- De haalbaarheid van een recreatieplas (met de mogelijkheid van een horecavoorziening) ten oosten van Dronten wordt onderzocht. Woningbouw wordt hierbij niet toegestaan.
- Meer mogelijkheden voor agrarische ondernemers die als tweede tak een recreatieve voorziening willen starten (denk aan Bed&Breakfast). Randvoorwaarde hierbij is dat het groene, landelijke karakter niet wordt aangetast.
- De haalbaarheid nagaan van het opzetten van een toeristische route in het landelijk gebied.

PROGRAMMA 6 SOCIALE VOORZIENINGEN EN MAATSCHAPPELIJK WERK

Samenleving

Participeren in de samenleving voorkomt een sociaal isolement. Uitgangspunt voor beleid is daarom om mensen (weer) te begeleiden naar werk. Voor mensen die toch een beroep op de voorzieningen moeten doen, blijft het sociaal vangnet gewaarborgd. De huidige regelingen blijven ook de komende periode bereikbaar voor mensen met een inkomen tot 110% van het minimum inkomen:

- langdurigheidtoeslag;
- bijzondere bijstand;
- regeling duurzame gebruiksgoederen voor 65+;
- toegankelijkheidstoeslag .

Deze regelingen zullen, uitgaande van een forse bezuinigingsopgave, niet uitgebreid worden en er zal geen indexatie plaatsvinden. Mensen die in schuldenproblematiek zijn

terechtgekomen mogen rekenen op ondersteuning van de gemeente. Daarnaast wordt een beroep gedaan op de samenleving/instellingen om deze mensen te begeleiden.

De coördinatie van de zorg 0 - 19 jaar wordt binnen de bestaande regelingen en budgetten verder versterkt. De coördinerende rol is weggelegd voor de meest betrokken instellingen.

Het huidige beleid in het kader van het jongerenwerk en het straathoekwerk wordt gecontinueerd.

In overleg met de jeugd worden veilige ontmoetings- en speelplekken gerealiseerd.

Jongeren hebben behoefte aan een discotheek of uitgaansgelegenheid. De gemeente zal een commerciële uitgaansgelegenheid stimuleren en ruimtelijk faciliteren (RO).

Oudere mensen worden gestimuleerd om zo lang mogelijk zelfstandig te blijven wonen binnen hun eigen netwerk. Daarbij wordt van hun ook een actieve houding verwacht die past bij de eigen verantwoordelijkheid.

In het eerste kwartaal van 2011 wordt in het kader van "doorontwikkeling Wmo" een nieuwe verordening opgesteld. Uitgangspunt hierbij is de oorspronkelijke doelstelling van de wet met behoud van het kwalitatieve niveau. Aandachtspunten zijn de mate van zelfredzaamheid, eigen verantwoordelijkheid en eigen bijdrage van de burgers. De vanzelfsprekendheid waarmee men in voorkomende gevallen denkt aanspraak te kunnen maken op een voorziening wordt teruggebracht naar noodzakelijkheid en financiële draagkracht. Bij dit proces zal de OBD (overlegorgaan belangenbehartiging Dronten) nauw betrokken zijn.

Wijk- en buurtbeheer

Het huidige beleid inzake wijk- en buurtbeheer wordt gecontinueerd. Burgers kunnen in overleg met de wijkbeheerder een bijdrage leveren aan het onderhoud van de groenvoorziening in de buurt. Het buurtbemiddelingsproject heeft zijn dienst bewezen en wordt als regulier beleid ingezet.

Burgers krijgen meer ruimte om invloed uit te oefenen op hun directe leefomgeving. Het door hen beïnvloedbaar budget voor wijk- en buurtbeheer wordt verhoogd. Wel worden hiervoor concrete spelregels afgesproken.

Wijkbudgetten worden, ter bevordering van de sociale cohesie, in samenspraak met de bewoners ingezet voor projecten in wijk en buurt.

De dorpshuizen in de kernen vormen het kloppend hart. In deze voorzieningen kunnen diverse functies een plek hebben.

Bibliotheekvoorzieningen in de kernen kunnen in stand blijven door integratie met andere maatschappelijke voorzieningen (bijvoorbeeld de dorpshuizen).

Sport

De sport heeft een belangrijke maatschappelijke betekenis voor Dronten. Sport bevordert de volksgezondheid, draagt bij aan de persoonlijke ontwikkeling en is een maatschappelijk bindmiddel.

De sportparken worden op de huidige locaties gehandhaafd.

In 2011 wordt een sportnota opgesteld. In deze nota is de breedtesport het uitgangspunt (gemeente zal niet investeren in de topsport). Naast een visie op de sport zullen ook het accommodatiebeleid, inventarisatie van de velden, visie op de zwembaden en de financiering op de langere termijn en de huurprijzen van voorzieningen aan de orde komen.

PROGRAMMA 7 VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Milieu

De openbare ruimte dient schoon, heel en veilig te zijn. Het gemeentelijk milieubeleid richt zich op integrale afweging tussen milieurendement, kosten en risico's. Gemeentelijk milieuregelgeving mag landelijke regelgeving niet overstijgen. Of wel: het "Haags milieubeleid is het maximumbeleid in Dronten".

Afvalstromen worden zo goed mogelijk gescheiden, delen daarvan hergebruikt en/of gerecycled. Uitbesteding van de inzameling van afval wordt overwogen. Uiteraard geldt hiervoor het vermelde onder sub a (kerntakendiscussie) bij de uitgangspunten.

Dronten is een zgn. "millenniumgemeente". Bij de verdere implementatie van de millenniumdoelstellingen wordt voor ieder besluit een kosten-batenanalyse gemaakt. Deze vormt het uitgangspunt voor de besluitvorming.

PROGRAMMA 8 RUIMTELIJKE ORDENING EN WONEN

Ruimtelijke ordening

Het groene karakter van Dronten is een kernkwaliteit. Om deze te borgen wordt geen inbreiding overwogen in beeldbepalend groen. Uitzonderingen op deze regel kunnen gemaakt worden wanneer het gaat om gebouwen met een duidelijk sociaal-maatschappelijk doel zoals woon-zorgzones en in bijzondere gevallen waarin de inbreiding bijdraagt aan een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Bij nieuwe ruimtelijke plannen worden burgers vooraf geconsulteerd.

Op het gebied van duurzame energie draagt Dronten met windmolens haar steentje bij. De huidige lijnopstellingen kunnen naar de toekomst opgevalueerd worden naar minder molens met meer vermogen. Er is - in principe - geen ruimte voor nieuwe lijnopstellingen of solitaire windmolens.

Welstandsbeleid

Een evaluatie c.q. onderzoek wordt uitgevoerd om na te gaan of de welstandsnota nog beantwoordt aan het in 2004 geformuleerde doel: "het duurzaam bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit". De welstandscriteria zullen in één document worden samengebracht. Dit betekent een herziening van de welstandsnota 2004 inclusief de later toegevoegde wijzigingen en aanvullingen. Het streven is om het aantal toetsingscriteria substantieel te verminderen.

Wonen

De recent vastgestelde woonvisie wordt als uitgangspunt gehanteerd voor de toekomstige ontwikkeling van Dronten. Dat betekent dat 25% van de woningen in de sociale sector gebouwd wordt en minimaal 30% in particulier opdrachtgeverschap. Om de woningbouw in Swifterbant en Biddinghuizen te stimuleren worden in deze kernen lagere grondprijzen gehanteerd.

Naast OFW als woningbouwvereniging zal ook ruimte worden geboden aan andere woningbouwcorporaties van buiten Dronten.

De overeenkomst met de projectontwikkelaar voor het gebied Rivierduin loopt tot 1 oktober 2010. In het geval er per deze datum geen concreet plan op tafel ligt, neemt de gemeente het initiatief om woningbouwplannen te ontwikkelen op een andere locatie in Swifterbant.

Hanzekwartier

Bij het Hanzekwartier wordt uitgegaan van een fasegewijze ontwikkeling. Gezien de economische situatie en de langetermijnontwikkeling in dit gebied is het nodig het gebied op te knippen in deelgebieden en per deelgebied een grondexploitatie op te stellen met daarbij een risicoanalyse. Vervolgens moet bij deze fasegewijze ontwikkeling rekening worden gehouden met het tijdelijk of meer structureel bestaan van meerdere functies in het gebied; bedrijven en wonen. De snelheid van de totale ontwikkeling zal afhankelijk zijn van de momenten waarop de verschillende deelgebieden ontwikkelbaar blijken te zijn, zowel gezien vanuit oogpunt van marktvaart als vanuit voorzien financieel risico.

Groenvoerdrogerij

De groenvoerdrogerij wordt zo spoedig mogelijk gesloopt, enerzijds uit veiligheidsoverweging en anderzijds om vandalisme tegen te gaan. De vrijkomende grond wordt in de markt gezet.

Het plein De Rede

In samenwerking met het bedrijfsleven wordt gezocht naar verdere aankleding van het plein De Rede.

PROGRAMMA 9 FINANCIERING EN ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN

De gemeente Dronten ziet zich, als gevolg van de te verwachten drastische rijksbezuinigingen, vanaf 2012 voor ingrijpende ombuigingen en heroverwegingen geplaatst. Om dat proces in goede banen te leiden is het noodzakelijk hiervoor kaders te formuleren. Bij de totstandkoming van dit coalitieakkoord is de omvang van de te treffen rijksbezuinigingen nog niet bekend. Naar verwachting ontstaat daarover meer duidelijkheid na de komende Tweede Kamerverkiezingen op 9 juni 2010 en de daaropvolgende kabinetsformatie.

De begroting moet in meerjarenperspectief sluitend zijn.

Het tekort bestaat in elk geval uit de volgende componenten:

- het reeds in de begroting 2010 per 2012 voorzienbare meerjaren begrotingstekort;
- de rijksrecessiekortingen (waarvan de omvang nog niet bepaald is);
- de eventuele meerkosten van nieuwe beleidswensen van de coalitie (die nog goed doorgerekend moeten worden).

Wij gaan ervan uit dat de gemeente Dronten ca. € 3 miljoen te bezuinigen heeft. Daarnaast is er een actueel tekort van ca. € 1 miljoen in het meerjarenperspectief. Totaal derhalve € 4 miljoen.

De coalitie draagt het college op om 2 realistische scenario's te maken op grond waarvan de gemeenteraad uiterlijk bij de behandeling van de Kadernota 2012 goed voorbereid beslissingen kan nemen om de meerjarenbegroting sluitend te maken.

Er wordt een procesvoorstel gemaakt wanneer en hoe de gemeenteraad bij het proces betrokken zal worden.

De keuzemogelijkheden van die ombuigingsscenario's bedragen samen € 4 miljoen. (Dit bedrag wordt op basis van de circulaire zo nodig naar onder of naar boven bijgesteld). De realisering vindt gefaseerd plaats over een periode van 5 jaar. Dat is mede afhankelijk van de komende rijksmaatregelen en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Bij elk ombuigingsvoorstel wordt helder aangegeven:

- Welk beoogd maatschappelijk effect van het besluit te verwachten is.
- Welke financiële effecten het besluit heeft in de 5 jaarschijven van de meerjarenbegroting.
- Welke frictiekosten in de 5 jaarschijven van de meerjarenbegroting met het besluit gemoeid zijn.
- Welke inzichten Interne en externe betrokkenen hebben bij de ombuigingen die hun verantwoordelijkheid raken en of zij eventueel een alternatieve ombuigingsmogelijkheid binnen hun verantwoordelijkheid zien. Maatschappelijk middenveld op interactieve wijze betrekken.

In de ombuigingsscenario's wordt zoveel als mogelijk met de volgende randvoorwaarden en reeds hiervoor geformuleerde uitgangspunten rekening gehouden:

1. De ontwikkeling van Dronten dient voldoende in gang te blijven.
2. De aantrekkelijkheid van Dronten als gemeente voor wonen, werken en recreëren dient op voldoende peil te blijven om de ontwikkeling voldoende in gang te houden.
3. Diensten en voorzieningen blijven op peil.
4. Benchmark wordt toegepast zoals bij de uitgangspunten is beschreven.
5. Gemeentelijke dienst moet afbouwen als taken worden afgestoten of afgebouwd.
6. Inzet is gericht op het voorkomen van gedwongen ontslagen.
7. De inzet is om verbonden partijen (waaronder gemeenschappelijke regelingen) een bijdrage te laten doen aan de bezuinigingsopgave.
8. Voor de belastingen en retributies blijft het bestaande beginsel van kostendekkendheid gelden. Schommelingen in kosten kunnen conform huidig beleid met boekhoudkundige voorzieningen over meerdere jaren worden geëgaliseerd. Woonlasten zullen conform bestaand beleid in beginsel niet meer dan trendmatig (inflatie) stijgen. Overige stijgingen kunnen alleen met indringende onderbouwing worden voorgedragen als het diensten- en voorzieningenniveau onder peil zou raken als de stijging achterwege blijft.

Bovenstaande randvoorwaarden worden in de komende raadsperiode ook algemeen toegepast op voorstellen waarmee middelen gemoeid zijn.

De bijdragen aan de gemeenschappelijke regelingen zullen de lijn van de bezuinigingsopgave moeten volgen. Om dit vorm te geven wordt samen met andere gemeenten uit de regio opgetrokken om de doelstellingen te realiseren.

p-MJP-gelden en Leader

Voor de komende periode zijn in de begroting reeds provinciale meerjarenprogrammeringgelden vrijgemaakt voor het aanleggen van infrastructuur zoals fietspaden en dergelijke.

Ook voor Leader is er een co- financieringbudget voor diverse projecten.

Gezien het belang van p-MJP en Leader voor de gemeenschap in het kader van plattelands ontwikkeling en stimulering is het belangrijk dat cofinanciering voor de komende jaren in beeld blijft en de gemeente de regie behoudt.

Investerings die in aanmerking komen voor cofinanciering via p-MJP-gelden of het Leaderproject worden, uiteraard na afweging van het beoogde maatschappelijk effect, ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd. Hiervoor zullen afzonderlijke gelden moeten worden vrijgemaakt, bijvoorbeeld uit de reserves. Er worden geen afzonderlijke begrotingsposten voor beide projecten opgenomen.

PROGRAMMA 10

ACCOMMODATIEBELEID

Voor 1 januari 2012 wordt een nota accommodatiebeleid opgesteld. Deze nota maakt inzichtelijk welke accommodaties en onroerend goed van de gemeente Dronten aanwezig zijn, de stand van het onderhoud, het afschrijvingsbeleid en de mate van het gebruik.

PORTEFEUILLEVERDELING

Tijdens de coalitieonderhandelingen is een eerste aanzet gegeven voor een portefeuillevdeling. De definitieve portefeuillevdeling zal plaatsvinden in het nieuwe college.

A.B.L. de Jonge	J.Ph. Engelvaart 1e loco	A. van Amerongen 2e loco	H.A. Langeweg 3e loco	J.L. Kodde 4e loco
Openbare orde en veiligheid	Ruimtelijke Ontwikkeling	Bedrijfsvoering (financiën/ subsidies)	Sociale Zaken	Economische Zaken
Communicatie en voorlichting	Volkshuisvesting	Grondbeleid	Volksgezondheid	Vergunning en handhaving
Personeels- en organisatiebeleid	Sport	Milieu en duurzaamheidsbeleid	Wet maatschappelijke ondersteuning	Land- en tuinbouw
Informatisering beleid	Ruimtelijke inrichting en beheer	Kunst en Cultuur	Onderwijs	Recreatie en toerisme
	Afvalverwerking	Waterbeleid		Verkeer en vervoer
	Wijk- en buurtbeheer	Leader		
	Hanzekwartier	Verenigingen Dorpsbelangen		

BIJLAGE

De coalitiepartijen beschouwen Leefbaar Dronten als een volwaardige coalitiepartij. Haar inbreng is gehoord en verwerkt in het coalitieakkoord. Voor suggesties als zou LD dit college slechts gedogen is dan ook geen enkele grond.

Om de rol en positie van LD te onderstrepen zijn hierover tussen de drie coalitiepartijen goede en duidelijke afspraken gemaakt. Deze afspraken zijn opgesplitst in de volgende vier punten, indachtig hetgeen in de tussenrapportage van de formateurs is beschreven.

1. **Collegeprogramma:** LD zal met grote regelmaat op de hoogte worden gehouden van de vorderingen en heeft ook de kans daar waar nodig haar standpunten ter tafel te brengen tijdens de periode waarin het collegeprogramma wordt voorbereid.
2. **Coalitieoverleg:** De coalitiepartijen beschouwen Leefbaar Dronten als een volwaardige coalitiepartij, die als zodanig aan alle, de coalitie betreffende, overleg- en informatiestructuren deelneemt.
3. **College liaison:** LD ziet de afspraak dat één van de wethouders als liaison voor LD wordt aangewezen als een goede. Daarnaast zullen de wethouders, al dan niet vanuit vakinhoudelijke achtergrond, zoveel als mogelijk contact onderhouden met de fractie van LD.
4. **College- coalitieoverleg:** Minimaal 4x per jaar vindt er een zgn. college/coalitieoverleg plaats. In dit overleg van college met de coalitiepartijen vindt afstemming plaats over onderwerpen als:
 - waar staan we nu?
 - hoe gaat het met het college/coalitie?
 - zitten we nog op het goede spoor?
 - moet er eventueel bijgesteld worden?
 - etc.